

- ❖ ملحق عدد 1 : أعضاء لجنة الجباية المحل
- ❖ ملحق عدد 2 : لمعاليم المحلية الجاري بها العمل

# حوصلة لأشغال فريق العمل المكلف بإصلاح الجباية المحلية

المجلس الوطني للجباية

نوفمبر 2013



# اللجنة المكلفة بإصلاح الجباية المحلية

## مشروع خطة تعزيز اللامركزية

المنهجية وضوابط العمل



تحديد مستويات  
اللامركزية  
وضبط صلاحيات كل  
منها

بعد اصلاحي يعتمد النظر في المادة الجبائية الموجودة والمضمنة بمجلة الجباية المحلية وبالنصوص التطبيقية لها ، تعزيز المسار الاصلاحي بالتباحث في المجالات المرتبطة على السواء:1)مباشرة بالمادة الجبائية من خلال اليات الاحداث لموارد جبائية جديدة او الاحالة لموارد جبائية موجودة لفائدة الجماعات المحلية و2)بتدعيم قدرات التصرف في المصالح الادارية والفنية للجماعات المحلية والقباضات المكلفة بالتصرف في مالية هذه الجماعات .

تحديد منهجية  
وضوابط العمل في  
اطار ينسجم مع  
الاصلاحات والتوجهات  
المتعلقة باللامركزية  
وبالصلاحيات الجديدة  
المدرجة بمشروع  
الدستور والمزمع  
اسنادها للجماعات  
المحلية

بعد استشرافي يركز على المبادئ والتوجهات والمقتضيات الجديدة المضمنة بمشروع الدستور في ما يتعلق بالخصوص بمستويات اللامركزية (البلدية والجهة والإقليم) والصلاحيات الممكن تخويلها لكل منها ومتطلبات تمويلها.

# اللجنة المكلفة بإصلاح الجباية المحلية

## مشروع خطة تعزيز اللامركزية

برنامج اصلاح الجباية المحلية في إطار تعزيز النظام اللامركزي



# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الأول: فرضيات تدوين المادة الجبائية للجماعات المحلية

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة					
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجبائية	التبسيط	العدالة
م.غ	✓				✓	
م.غ	✓				○	
م.غ	✓				○	

### المقترحات

- **الفرضية الأولى:** إدراج الجانب الجبائي للجماعات المحلية بأكمله صلب قانون يأخذ شكل مجلة الجباية للجماعات المحلية مرتبة أبوابا حسب كل مستوى من هذه الهيئات وبحيل هذا القانون مثلما يجري به العمل حاليا إلى استصدار أمر في ضبط المعاليم والإتاوات كذلك حسب كل صنف من الجماعات المحلية بين بلديات وحضرية وريفية وجهات وأقاليم.
- **الفرضية الثانية:** هيكله الجانب الجبائي للجماعات المحلية صلب المجلة العامة للاداءات كما يلي:
  - الاداءات والمعاليم والاقطاعات الجبائية لفائدة الجماعات المحلية المقترح ادراجها بالمجلة العامة للاداءات .
  - الموارد الذاتية المحلية (إتاوات في شكل خدمات مأجورة)، ويقترح إدراجها ضمن قانون خاص
- **الفرضية الثالثة:** هيكله الجانب الجبائي للجماعات المحلية بما يحتوي حصريا على المادة الجبائية المضمنة حاليا بمجلة الجباية المحلية والتنصيص على اتخاذ امر في المعاليم والاتاوات المرخص للجماعات المحلية في استخلاصها ( البلديات والجهات والاقاليم)

### الأهداف

- الأخذ بعين الاعتبار البعد اللامركزي وارساؤه حسب الإمكانيات وفسح المجال للجماعات المحلية بأكثر حرية في تقرير جبايتها وفق مبدأ التدبير الحر.
- الأخذ بعين الاعتبار بخصوصيات الجماعات المحلية بسبب ديناميكيته قصد إضفاء المرونة



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثاني: الإصلاحات المرتبطة بالوسائل وذات الصبغة العامة

الإنعكاس على المدخيل الجباية	المبادئ العامة					
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة
- 600.000 ي السنة د 15000 x 200 د قابضا خلال 5 سنوات	✓	✓				
م.ع	✓	✓				

### المقترحات

دعم القباضات المكلفة بالتصرف في مالية الجماعات المحلية بالوسائل البشرية الكفيلة بتحسين الاستخلاص وخاصة بتعزيز خطة قابض للتصرف في مالية الجماعات المحلية وذلك :

- **بفرضية أولى** تتمثل في الترفيع ،في إطار السلك الحالي للمحاسبين العموميين ،تدرجيا وبفترات خماسية من نسبة التغطية في عدد المحاسبين المختصين في التصرف في مالية الجماعات المحلية من حوالي 20% إلى 80%
- **بفرضية ثانية** تهدف الى إدماج خطة قابض للتصرف في مالية الجماعات المحلية داخل التنظيم الإداري لكل جماعة محلية وتأجيرها على ميزانيتها مع إبقاء المحاسب خاضعا لمراقبة وزارة المالية في إطار المحافظة على مبدأ التفريق بين وظيفتي الأمر بالصرف والمحاسب

### الأهداف

- تدعيم قدرات التصرف للجماعات المحلية من خلال تعزيزها بالموارد البشرية كما وكيفا



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثاني: الإصلاحات المرتبطة بالوسائل وذات الصبغة العامة

الإنعكاس على المدخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ	✓	✓	✓				<ul style="list-style-type: none"> <li>تعميم منظومة "رفيق" المعتمدة للتصرف في موارد الدولة لتشمل الموارد الراجعة للجماعات المحلية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تحقيق الشفافية والنجاعة والمساواة مع ترسيخ مبدأ اللامركزية</li> </ul>
م.غ	✓						<ul style="list-style-type: none"> <li>تحديد الصلاحيات وتوزيعها بين هيكل الدولة والجماعات المحلية خاصة من خلال المناقشات القطاعية مثل التعليم والصحة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تحديد طرق تمويل اللامركزية ومن بينها بالخصوص إقرار مبدأ تقاسم الجباية بين الدولة والجماعات المحلية</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثاني: الإصلاحات المرتبطة بالوسائل وذات الصبغة العامة

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ	✓		✓				<ul style="list-style-type: none"> <li>تمكين الجماعات المحلية من هامش تصرف أوسع في مجال مراجعة قاعدة احتساب بعض المعاليم ونسب توظيفها</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تعزيز اللامركزية والقدرات المالية للجماعات المحلية</li> </ul>
م.غ	✓		✓			✓	<ul style="list-style-type: none"> <li>تمكين البلديات من الإطلاع على المعلومات المتعلقة بالاداءات البلدية و المطالبين بالأداء</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تحقيق الشفافية والنجاعة في التصرف في المعاليم</li> </ul>
م.غ			✓			○	<ul style="list-style-type: none"> <li>توسيع اجل تقادم استخلاص الديون المحلية إلى 10 سنوات عوضا عن 4 سنوات وذلك بما يمكن من التخفيف من الإجراءات ومعاذرة جهود الاستخلاص في ظل ما تتسم به المعاليم المحلية عموما من ضعف مبالغها الفردية المستوجبة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>التخفيف في الإجراءات ومعاذرة جهود الاستخلاص في ظل ما تتسم به المعاليم المحلية عموما من ضعف مبالغها الفردية المستوجبة</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث : الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ			✓			✓	<p><b>المعلوم على العقارات المبنية ( TIB )</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>إضفاء مزيد من العدالة في توزيع المعلوم باعتماد طريقة تصاعديّة في ضبط الأثمان المرجعية للمتر مربع المبني على غرار ما هو معمول به في ضبط شرائح الضريبة على الدخل وذلك بتصنيف العقار حسب المساحة المغطاة وتطبيق الأثمان المقابلة بعنوان المساحة داخل كل صنف مع تعديلها قليلا على مستوى حدودها القصوى نحو الترفيع بما من شأنه أن يعطي لمجالس الجماعات المحلية هامش تصرف أفضل في التوظيف مع تمكينها بالتوازي من تحديد تلك الأثمان حسب خصوصية كل منطقة متواجدة داخل تراب كل جماعة محلية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تعزيز قدرات التصرف المتوفرة بالجماعات المحلية والقباضات المالية لاستخلاص المعلوم على العقارات المبنية</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش



# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ			✓			✓	<p><b>المعلوم على العقارات المبنية ( TIB )</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>مواصلة تدعيم آلية ربط الخدمات التي تسديها الجماعات المحلية والحصول على شهادة الإبراء بوجوبية خلاص المعلوم على العقارات المبنية والمعلوم على الاراضي غير المبنية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تعزيز قدرات التصرف المتوفرة بالجماعات المحلية والقباضات المالية لاستخلاص المعلوم على العقارات المبنية</li> </ul>
م.غ			✓	○			<p><b>المعلوم على العقارات المبنية ( TIB )</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>تركيز نظام الاستخلاص على آليات التحفيز والردع كان يتم إجراء تخفيض بنسبة 10% من المبالغ المستوجبة لفائدة المطالبين بالأداء عند تقدمهم للخلاص قبل موفى شهر فيفري والترفع في خطايا التأخير من 750% إلى 2 % عن كل شهر من الأشهر المتبقية من السنة.</li> </ul>	



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث : الإصلاحات المرتبطة بالنصّ

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ		✓	✓			✓	<p><b>المعلوم على العقارات المبنية ( TIB )</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>اعتماد قاعدة المعطيات المتوفرة لدى الشركة التونسية للكهرباء والغاز لضبط الخاضعين لهذا المعلوم باعتبارها نفس قاعدة المساهمة الراجعة للجماعات المحلية بعنوان تعميم التنوير العمومي والصيانة (المعلوم الإضافي) مع إقرار مبدأ التحيين السنوي للمعطيات بعد التخلي عن الإحصاء العام وتخصيص عمولة تحفيزية لفائدة الشركة مقابل النفاذ لقاعدة معطياتها</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تعزيز قدرات التصرف المتوفرة بالجماعات المحلية والقباضات المالية لاستخلاص المعلوم على العقارات المبنية</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ					✓	✓	<p>إدماج المعلوم على العقارات المبنية والمساهمة لفائدة الصندوق الوطني لتحسين السكن في معلوم واحد يمكن أن يطلق عليه "المعلوم على السكن" وذلك بالنظر لصبغتهما المحلية وقصد تبسيط إجراءات التوظيف والاستخلاص مع التخفيض في عبء المعلوم بالتخفيض في نسبه الموحدة بنقطة لتصبح كالتالي:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 11% عوضا عن 12% ( 8 بالمائة TIB و4 بالمائة FNAH)</li> <li>• 13% عوضا عن 14% ( 10 بالمائة TIB و4 بالمائة FNAH)</li> <li>• 15% عوضا عن 16% ( 12 بالمائة TIB و4 بالمائة FNAH)</li> <li>• 17% عوضا عن 18% ( 14 بالمائة TIB و4 بالمائة FNAH)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• دمج المعاليم الموظفة على نفس الأساس</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ			✓		✓	✓	<p><b>المعلوم على الاراضي غير المبنية (TTNB)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• توحيد طريقة احتساب المعلوم بناء على القيمة التجارية الحقيقية والتخلي بالتالي عن نظام الكثافة السكانية مع المحافظة على نسبة المعلوم الجاري بها العمل</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• توحيد الإجراءات من أجل تجسيم العدالة وتفادي تفضلية المعالجة وتحسين المردودية</li> </ul>
م.غ			✓			✓	<p><b>المعلوم على المؤسسات (TCL)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• اعتماد نظام خاص بالنسبة للخاضعين للنظام التقديري وذلك باعتماد مبالغ جزافية يتم ضبطها بأمر ضمن شرائح حسب نوعية النشاط مع مواصلة العمل بالطريقة المعتمدة في تحديد الحد الأدنى للمعلوم بالنسبة للخاضعين للنظام الحقيقي على أساس المساحة المغطاة .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تفادي الصعوبات المتعلقة بعملية توزيع محصول المعلوم بالدقة اللازمة وفي الآجال المطلوبة</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ			✓		✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> <li>إخضاع رقم المعاملات المتأتي من التصدير للمعلوم على المؤسسات مع ملائمة المقترح بمشروع مراجعة مجلة الاستثمارات.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>درس سبل تنمية الموارد المالية للجماعات المحلية خصوصا في إطار يكفل بالتوازي تحقيق النجاعة وتحديث التصرف الجهوي والمحلي.</li> </ul>
م.غ			✓			✓	<p><b>المعلوم على النزل (TH)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>سحب احكام الفقرة III من الفصل 40 من مجلة الجباية المحلية المتضمنة تولى الجماعة المحلية توظيف المعلوم على العقارات المبنية غير قابل للاسترجاع في صورة عدم حصولها على منابها من المعلوم على النزل نتيجة التصريح بمعطيات ناقصة او مغلوطة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تحقيق العدالة في توظيف المعلوم وتحسن مردوده</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ	✓	✓	✓		✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> <li>المعايير الواجبة داخل الاسواق</li> <li>إيجاد إطار قانوني او ترتيب في تنظيم لزمات الأسواق واستخلاص المعايير المستوجبة بهذا العنوان.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تفادي تعدد التشريعات والتراتبية المنظمة لمسالك توزيع المنتجات وتداخل صلاحيات الهياكل ذات العلاقة وضعف الرقابة الذي كان له الأثر الكبير على تفاقم ظاهرة الانتصاب الفوضوي والتجارة الموازية وذلك بما من شأنه أن يعزز مردودية هذه المعايير</li> </ul>
م.غ	✓		✓		✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> <li>إصلاح المعايير الواجبة داخل الأسواق باختزالها، الى جانب المعلوم على رقم معاملات وكلاء البيع ومزود سوق الجملة، في معلوم وحيد يسمى "المعلوم العام للوقوف والخدمات".</li> </ul>	
م.غ	✓		✓		✓	✓	<ul style="list-style-type: none"> <li>فصل المعلوم الخاص للوقوف من قائمة المعايير الجبائية وادراجه في اطار استغلال الأملاك الخاصة للجماعات المحلية لقاء ثمن.</li> </ul>	



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
							<p>معلوم الاجازة الموظف على محلات بيع المشروبات(DL)</p> <p>إقرار إحدى الفرضيتين التاليتين:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>الفرضية الأولى: إدراج هذا المعلوم ضمن المعاليم المرخص للجماعات المحلية في استخلاصها في إطار قانون خاص كمعلوم يتم تثقيله بناء على إحصاء المحلات الخاضعة وذلك على غرار ما هو معمول به في المعاليم العقارية مع اعطاء هامش التصرف للجماعات المحلية في ضبط التعريف في إطار حدود قصوى</li> <li>الفرضية الثانية: حذف المعلوم ودمجه مع المعلوم على المؤسسات وأخذه بعين الاعتبار في إطار إعادة ضبط الحد الأدنى حسب طبيعة النشاط.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تبسيط إجراءات التصرف في المعلوم من أجل تحسين مردوده</li> </ul>
م.غ	✓		✓					
م.غ	✓		✓		✓			



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ	✓				✓	✓	<p><b>المعلوم على العروض</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>توظيف المعلوم من قبل الجماعات المحلية بمناسبة اسناد رخصة إقامة الحفلات المنصوص عليها بمجلة الجباية المحلية مع الترفيع في معلوم الرخصة وفسح المجال للجماعات المحلية في تحديده بسقف يضبط لاحقا بما يراعي ثمن عدد المقاعد بالطريقة المحتسبة حاليا.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تحسين مردود المعلوم وتعزيز المراقبة المجرأة من قبل الجماعات المحلية ابان اسناد تراخيص إقامة العروض من خلال توسيع قاعدة الأداء وتوحيد الإجراءات لإضفاء العدالة بين المطالبين الأداء</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش



# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ.				✓	✓	✓	<p><b>معاليم الإشغال الوقتي للطريق العام</b> إعادة تصنيف هذه المعاليم كما يلي:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>معلوم إشغال وقتي بصفة منتظمة أو مستمرة</b> ويهم خاصة أصحاب المقاهي والمطاعم والنصبات القارة حيث يقترح ان يتم تثقيف المعلوم لدى القابض بموجب جدول تحصيل قصد استخلاصه السنة الموالية في صورة عدم دفعه بصفة تلقائية من قبل المطالب بالأداء خلال السنة المعنية بالإشغال</li> <li>• <b>معلوم إشغال وقتي ظرفي</b> ويهم خاصة بعض المهن والمنشآت الظرفية وكذلك إشغال الطريق العام بمناسبة حضائر البناء وقد تم اقتراح الإبقاء على الطريقة المعتمدة حاليا لاستخلاصه.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تحسين مردود المعلوم وتوسيع القاعدة وإرساء العدالة بين المطالبين بالأداء</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ			✓		✓		<p><b>معلوم الاشهار</b></p> <p>بغاية تحسين مردود المعلوم وتبسيط اجراءات استخلاصه، يقترح خاصة بالنسبة الى عقود اللزمات المبرمة مع الشركات المختصة، ترك المجال الى الجماعات المحلية في خصوص اختيار صيغة الترخيص اما مباشرة باعتماد التعريفية الواردة بالأمر المذكور ( صيغة لا توفر ضمانات المنافسة والشفافية في اختيار الشركة المرخص لها) او عن طريق الدعوة الى المنافسة والتي اثبتت التجربة انها توفر موارد مالية افضل بكثير مما توفره صيغة الترخيص المباشر</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>إعطاء هامش للجماعات محلية لإختيار صيغة الترخيص التي تراها مناسبة بغاية تحسين المردود</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإنعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الجدائية	التبسيط	العدالة		
م.غ.					✓		<p><b>معلوم الذبح ومعلوم المراقبة الصحية</b></p> <p>إدماج معلوم ذبح الحيوانات بالمسالخ بمكوناته الثلاث : معلوم ذبح ومعلوم الإقامة ومعلوم استعمال التجهيزات ضمن معلوم وحيد يستخلص لدى الجماعة المحلية التي يتم بها الذبح والترويج و إلغاء العبارة المنصوص عليها بمجلة الجباية المحلية: "التي تم ذبحها بتراب جماعة محلية أخرى استخلصت معلوم الذبح"، وتبقى عمليات الرقابة وكذلك المعلوم الموظف بعنوان المراقبة الصحية على اللحوم سارية المفعول طبقا للترتيب الجاري بها العمل، ان يتعين فقط العمل بالتنسيق مع الهياكل المدخلة، على تفعيل اليات استخلاص هذه المعاليم وتحسين مردودها</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>اختزال المعاليم والتعريفات</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

# خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

## المحور الثالث: الإصلاحات المرتبطة بالنص

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الحيادية	التبسيط	العدالة		
م.غ			✓				<p><b>معلوم اشغال الملك العمومي البحري</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• في مرحلة أولى تنقيح الفصل عدد 23 من القانون عدد 73 لسنة 1995 بتمكين الجماعات المحلية من الاستغلال المباشر للملك العمومي البحري شأنها شأن الخواص،</li> <li>• في مرحلة ثانية استصدار قانون يوضح العلاقة بين كافة الهياكل المتدخلة في حماية الملك العام البحري واستغلاله ومراقبته .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تنظيم وتحديد المسؤوليات والتنصيب على أحقية الجماعات المحلية في إستغلال الملك العمومي البحري</li> </ul>
م.غ	✓						<p><b>معلوم منح التريبات بالمقابر</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• إسناد حرية ضبط قاعدة وتعريفه المعلوم الى الجماعات المحلية أو التنصيب على حد أدنى وحد أقصى للمعلوم.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تحقيق العدالة في توظيف المعلوم وتحسن مردوده</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

## خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

### المحور الرابع: الإصلاحات المرتبطة بالية تحويل اقتطاعات جبائية لفائدة الجماعات المحلية

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الحيادية	التبسيط	العدالة		
م.غ	✓						<ul style="list-style-type: none"> <li>• اسناد الجماعات المحليّة صلاحيات اوسع ذات صبغة ذاتية ومشاركة مع السلطة المركزية ومنقولة منها في اطار يرتكز على اقرار الموارد الملائمة لهذه الصلاحيات وهو ما يقتضي تركيز نظام مالي يأخذ بالاعتبار: <ul style="list-style-type: none"> <li>• من ناحية ،الهيكلّة الجديدة لمستويات اللامركزية(البلديات والجهات والأقاليم)</li> <li>• ومن ناحية اخرى ، مصادر التمويل الملائمة بين الموارد الذاتيّة للجماعات المحلية والاقتطاعات المخصصة لفائدتها من الجباية الوطنية والاعتمادات المتأتية لها من ميزانية الدولة بما يمكن هذه الجماعات من تقرير مصيرها وتحمل مسؤوليتها في مجال التنمية المحلية واسداء الخدمات الى المواطن.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تعزيز اللامركزية خلال الفترة 2015-2019 بهدف يرتقي بموارد الجماعات المحلية إلى حوالي 8% بالمقارنة مع موارد ميزانية الدولة او 4 % بالمقارنة مع الناتج الداخلي الإجمالي سنة 2019</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

## خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

المحور الرابع: الإصلاحات المرتبطة بالية تحويل اقتطاعات جبائية لفائدة الجماعات المحلية على مستوى التحويلات الجبائية لفائدة الجماعات المحلية المقترح التنصيص عليها صلب المجلة العامة للاداءات

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة					
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الحيادية	التبسيط	العدالة
م.غ	✓					

### المقترحات

الإحالة التدريجية للضريبة التقديرية من حيث توظيفها والتصرف فيها وإجراء اقتطاعات من بعض الاداءات والمعالييم الراجعة للدولة لفائدة الجماعات المحلية كما يلي:

- الأخصام الجبائية المجراة من المورد بالنسبة للأعوان المحمولة أجورهم على ميزانيات الجماعات المحلية.
- نسبة سنوية من مردود الضريبة على دخل الأشخاص المقيمين داخل دوائرها الترابية يمكن ضبطها في حدود ..... % من الدخل للسنة السابقة لسنة التحصيل.
- نسبة سنوية من مردود الأداء على القيمة المضافة يمكن ان تتدرج مثلا من ..... % خلال سنتي 2015 و2016 الى ..... % خلال سنتي 2017 و 2018 لتبلغ ..... % بداية من سنة 2019.
- نسبة سنوية من الاستخلاصات المحققة من معالييم الجولان يمكن ضبطها في حدود ..... % خلال سنتي 2015 و2016 و.....% بداية من 2017
- نسبة .....% من معلوم التسجيل .
- نسبة .....% من مردود الأداء على القيمة الزائدة العقارية.
- الإحالة التدريجية للضريبة التقديرية من حيث توظيفها والتصرف فيها الى الجماعات المحلية.

### الأهداف

- تعزيز اللامركزية والقدرات المالية للجماعات المحلية درس مجالات الإصلاح الجبائي الأكثر قدرة على إعطاء الاستقلالية للجماعات المحلية وعلى خلق الآليات المثلى لتعبئة الموارد المالية

## خلاصة عمل اللجنة المكلفة بالإصلاح في مادة الجباية المحلية

المحور الرابع: الإصلاحات المرتبطة بالية تحويل اقتطاعات جبائية لفائدة الجماعات المحلية  
على مستوى التحويلات المالية من الدولة الى الجماعات المحلية

الإعكاس على المداخل الجبائية	المبادئ العامة						المقترحات	الأهداف
	اللامركزية	التعصير	الشفافية	الحيادية	التبسيط	العدالة		
م.غ	✓					✓	<ul style="list-style-type: none"> <li>مواصلة تدعيم آليات تعديل الفوارق المالية بين الجهات والجماعات المحلية خصوصا من خلال تدعيم موارد صندوق التعاون بين الجماعات المحلية .</li> <li>اعتماد آلية توزيع الاعتمادات بين الجماعات المحلية عبر "صندوق جهوي ومحلي للتنمية وضبط مقاييس توزيع المنح بنسب معينة بعنوان التسيير والاستثمار ومجهود استخلاص الموارد الذاتية .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ضمان التوزيع العادل للموارد بين المناطق والجماعات المحلية .</li> </ul>



مطابق للمبدأ



غير مطابق للمبدأ



مطابقة مع المبدأ قابلة للنقاش

شكرا